



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ & ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ Π.Ε.Χ.Ω.Δ.Ε./Γ.Γ.Δ.Ε

Σ.Α.Τ.Ε.

ΑΤΟΜΙΚΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

Αριθμ.376/05

Γνωμοδοτών : Θεόδωρος Ρεντζεπέρης, Νομικός Σύμβουλος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους

Αριθμός ερωτήματος: Δ15/Οικ./10335/30-3-05 της Δ/σης Μητρώων και Τεχνικών Επαγγελματών, της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων όπως διευκρινίσθηκε με το Δ15/Οικ./20945/30-6-05 σχετικό της ίδιας υπηρεσίας.

Θέμα : Υποβολή και έλεγχος οικονομικών στοιχείων των εργοληπτικών επιχειρήσεων βάσει των ετήσιων εκθέσεων δραστηριότητας.

Περίληψη Ερωτήματος: Ερωτάται αν οι εργοληπτικές επιχειρήσεις που λειτουργούν ως Ανώνυμες Εταιρείες και δεν καλύπτουν τις ελάχιστες οικονομικές προϋποθέσεις που προβλέπονται στην ισχύουσα νομοθεσία, μπορούν να υποβάλουν οικονομικά στοιχεία μετά την οριζόμενη ημερομηνία σύνταξης του ισολογισμού τους και να ληφθούν υπόψη από την αρμόδια για την τήρηση του Μητρώου Εργοληπτικών Επιχειρήσεων (Μ.Ε.ΕΠ.) Υπηρεσία, κατά τον έλεγχο της

ετήσιας έκθεσης δραστηριότητας.

Επι του ερωτήματος αυτού γνωμοδοτώ ως κατωτέρω :

I. α. Σύμφωνα με το άρθρο 15 παρ.1 του Ν.1418/84 (Α' 23) την κατασκευή των δημόσιων έργων επιτρέπεται να αναλαμβάνουν εργοληπτικές επιχειρήσεις που είναι εγγεγραμμένες στο Μητρώο Εργοληπτικών Επιχειρήσεων (Μ.Ε.ΕΠ.) και στην αντίστοιχη με το έργο κατηγορία και τάξη εγγραφής με τις κατά περίπτωση προβλεπόμενες δυνατότητες παρεκκλίσεων, η μεία των οποίων δεν είναι αναγκαία για την έκδοση γνωμοδότησης επί του άνω ερωτήματος.

β. Επίσης, στο άρθρο 16 παρ.5,8 και 10 του ίδιου νόμου, (όπως ισχύει) αναφέρονται τα εξής:

« 5. Οι εργοληπτικές επιχειρήσεις που λειτουργούν με τη μορφή ανώνυμης εταιρείας υποχρεούνται να υποβάλουν ετησίως τις οικονομικές τους καταστάσεις και έκθεση δραστηριότητας, πριν από το τέλος του πρώτου εξαμήνου του έτους που έπεται της χρήσης στην οποία αναφέρονται οι οικονομικές καταστάσεις. Με απόφαση που εκδίδεται από τον Υπουργό Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων καθορίζεται η διαδικασία υποβολής των ανωτέρω στοιχείων και κάθε σχετικό θέμα.

8. Η κατάταξη στις κατηγορίες και τις τάξεις του ΜΕΕΠ ισχύει για μία τριετία (τακτική αναθεώρηση). Κατ' εξαίρεση η έκτακτη κατάταξη των εργοληπτικών επιχειρήσεων που προέρχονται από συγχώνευση επιχειρήσεων του ΜΕΕΠ, οι οποίες και κρίνονται με τη διαδικασία που προβλέπεται στις παραγράφους 17 και επόμενες, ισχύει για μία εξαετία.

10. Η υπηρεσία τήρησης του ΜΕΕΠ μπορεί να ενεργήσει οποτεδήποτε έκτακτη αναθεώρηση αν διακριβωθούν νεότερα δυσμενή στοιχεία που επηρεάζουν αρνητικά την ομαλή και αξιόπιστη λειτουργία της επιχείρησης, διαγράφοντας την από ορισμένες ή όλες τις κατηγορίες έργων ή υποβιβάζοντάς την από την τάξη της εγγραφής της.».

II. α. Τέλος, με το άρθρο 1 της εκδοθείσας κατ'εξουσιοδότηση της προπαρατεθείσας διάταξης της παραγράφου 5 του άρθρου 16 του Ν. 1418/84 Δ15/Οικ./24900/28-6-02 απόφασης του Υπουργού ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. (Β' 833), επαναλαμβάνεται η υποχρέωση των προαναφερθεισών εργοληπτικών επιχειρήσεων να υποβάλουν οικονομικές καταστάσεις και έκθεση δραστηριότητας

«... ετησίως μέχρι το τέλος του πρώτου εξαμήνου από τη λήξη της διαχειριστικής τους χρήση στην υπηρεσία τήρησης του Μ.Ε.ΕΠ. ...», με το άρθρο 2 ορίζεται το περιεχόμενο των εκθέσεων δραστηριότητας, ενώ στα άρθρα 3 και 4 της ίδιας απόφασης αναφέρονται τα εξής:

«3. Οι εργοληπτικές επιχειρήσεις που, με την λήξη της προθεσμίας του άρθρου 1, δεν υποβάλουν την έκθεση δραστηριότητάς τους και τις ετήσιες οικονομικές καταστάσεις τους, τεκμαίρεται ότι δεν συγκεντρώνουν τις από το νόμο προβλεπόμενες προϋποθέσεις κατάταξής τους στην τάξη που είναι εγγεγραμμένες και δίνεται το δικαίωμα στην υπηρεσία τήρησης του Μ.Ε.ΕΠ., να προχωρήσει με πρωτοβουλία της, σε έκτακτη αναθεώρηση εγγραφής της επιχείρησης. Όταν η επιχείρηση δεν υποβάλει τα απαιτούμενα δικαιολογητικά έκτακτης αναθεώρησης μέσα σε εξήντα ημέρες από την κλήση της Υπηρεσίας, διαγράφεται αυτοδίκαια.».

«4. Στην περίπτωση όπου από την Έκθεση δραστηριότητας ή τις οικονομικές καταστάσεις προκύπτει ότι, η εταιρεία δεν καλύπτει τις από τον νόμο κατώτατες προϋποθέσεις κατάταξής της στις τάξεις που είναι ήδη εγγεγραμμένη, η Υπηρεσία τήρησης του ΜΕΕΠ ενημερώνει την ενδιαφερόμενη επιχείρηση και την καλεί μέσα σε προθεσμία είκοσι ημερών, να υποβάλει τυχόν αντιρρήσεις της ή διευκρινιστικά στοιχεία. Μετά την λήψη των αντιρρήσεων- διευκρινιστικών στοιχείων ή την τυχόν άπρακτη παρέλευση της προθεσμίας αυτής και εφόσον δεν αποδεικνύεται από αυτά η κάλυψη των κατώτατων προϋποθέσεων κατάταξής της στις τάξεις που είναι ήδη εγγεγραμμένη η υπηρεσία τήρησης του Μ.Ε.ΕΠ. εισηγείται την εκ' νέου κατάταξη ή τη διαγραφή της εταιρείας στην Επιτροπή Μ.Ε.ΕΠ., που αποφασίζει σχετικά.».

III.α. Από τις προπαρατεθείσες διατάξεις προκύπτει η υποχρέωση των εργοληπτικών επιχειρήσεων που είναι εγγεγραμμένες στις τάξεις 3^η έως 7^η του Μ.Ε.ΕΠ. να υποβάλουν κάθε χρόνο τις οικονομικές τους καταστάσεις και έκθεση δραστηριότητας, μέσα στο πρώτο εξάμηνο του έτους που έπεται της χρήσης στην οποία αναφέρονται οι οικονομικές καταστάσεις.

Αν η άνω προθεσμία παρέλθει άπρακτη **τεκμαίρεται** ότι οι υπόχρεες εργοληπτικές επιχειρήσεις δεν συγκεντρώνουν τις προβλεπόμενες προϋποθέσεις για την παραμονή τους στην τάξη που είναι εγγεγραμμένες και η αρμόδια για την τήρηση του Μ.Ε.ΕΠ. υπηρεσία, μπορεί να προχωρήσει με πρωτοβουλία της σε έκτακτη αναθεώρηση. Για το σκοπό αυτό καλείται η ενδιαφερόμενη εταιρεία να υποβάλει

Σ.Α.Τ.Ε.

Ατομ Γνωμ4983*

τα απαιτούμενα δικαιολογητικά μέσα σε εξήντα ημέρες από την κλήση της Υπηρεσίας. Αν δεν ανταποκριθεί στην πρόσκληση αυτή παντελώς, υπό την έννοια της μη υποβολής οποιουδήποτε στοιχείου μέσα στη νέα προθεσμία, διαγράφεται αυτοδίκαια από το Μ.Ε.ΕΠ. σύμφωνα με ρητή πρόβλεψη του άρθρου 3 της προαναφερθείσας απόφασης του Υπουργού ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε.

β. Στο ίδιο άρθρο δεν υπάρχει ρητή ρύθμιση για την περαιτέρω τύχη της εταιρείας σε περίπτωση κατά την οποία μέσα στη νέα προθεσμία προσκομίσει τα αιτούμενα δικαιολογητικά. Είναι όμως προφανές ότι από το πνεύμα και τη σκοπιμότητα της σχετικής διάταξης σαφώς προκύπτει ότι τα δικαιολογητικά αυτά θα θεωρηθούν ως εγκαίρως και εγκύρως υποβαλλόμενα και ως τέτοια θα αξιολογηθούν, οπότε τίθενται σε εφαρμογή οι γενικές διατάξεις που ισχύουν για τις ανταποκριθείσες εξαρχής στις υποχρεώσεις τους Εταιρείες, σε συνδυασμό με τα άρθρα 10 του Ν. 1418/84 και 4 της προ ολίγου αναφερθείσας Υπουργικής απόφασης.

Θα εκτιμηθούν δηλαδή οι οικονομικές καταστάσεις και η έκθεση δραστηριότητας της εταιρείας και αν προκύψει ότι πληρούν τις κατώτατες τουλάχιστον προϋποθέσεις που ορίζονται στο νόμο, παραμένουν στις τάξεις και κατηγορίες που είναι εγγεγραμμένες, άλλως, αν από τα υποβληθέντα στοιχεία προκύπτει ότι δεν πληρούν τις άνω προϋποθέσεις καλούνται από την αρμόδια για την τήρηση του Μ.Ε.ΕΠ. υπηρεσία να υποβάλουν (μόνο) τυχόν αντιρρήσεις ή διευκρινιστικά στοιχεία.

γ. Από τη διατύπωση αλλά και το πνεύμα των σχετικών διατάξεων και ιδιαίτερα του άρθρου 4 της απόφασης του Υπουργού ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. προκύπτει ότι τα υποβαλλόμενα κατά το άρθρο αυτό στοιχεία μπορούν να σχετίζονται μόνο με επιχειρήματα υπέρ της άποψης ότι από τα προσκομισθέντα στοιχεία προκύπτει ότι πληρούν τις κατώτατες (τουλάχιστον) προϋποθέσεις του νόμου για τη διατήρησή τους στις τάξεις και κατηγορίες που είναι εγγεγραμμένες ή να διευκρινίζουν το αληθές περιεχόμενο των προσκομισθέντων στοιχείων το οποίο δεν εκτίμησε ορθά η αρμόδια Υπηρεσία.

Δεν μπορούν όμως, μέσα στην οριζόμενη κατά τα προ ολίγου αναφερόμενα, προθεσμία να προσκομισθούν εντελώς νέα και παντελώς ελλείποντα στοιχεία, οπότε η Εταιρεία κρίνεται κατά τα αναφερόμενα στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου μόνης του άρθρου 4 της Δ15/Οικ/24.900/28-6-02 απόφασης του Υπουργού ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε., σε συνδυασμό με το άρθρο 10 του Ν. 1418/84 και η κρίση

αυτή μπορεί να οδηγήσει στον υποβιβασμό της τάξης ή τη διαγραφή της από μία ή περισσότερες κατηγορίες έργων ή στη διαγραφή της γενικώς από το Μ.Ε.ΕΠ.
Συνεπώς, επί του τεθέντος ερωτήματος αρμόζει η πιο πάνω αναλυτική απάντηση.

Σ.Α.Τ.Ε.



Αθήνα, 12-7-2005

Υποδοτών

Γεώργιος Ρεντζεπέρης

Πάμπος, Σύμβουλος Ν.Σ.Κ.